



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
20 July 2015
Chinese
Original: English

2015 年第二届常会

2015 年 9 月 15 日和 16 日

临时议程项目 2

财政、预算和行政事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2016-2017 两年期综合 预算估计数

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任关于妇女署 2016-2017 两年期综合预算估计数的报告预发本([UNW/2015/9](#))。行预咨委会在审议报告期间与提供了其他资料和说明的妇女署执行主任进行了会晤。

二. 综合预算

A. 资源概览

2. 执行主任提出一份 8.8 亿美元的 2016-2017 两年期综合预算,比 2014-2015 两年期资源调动目标增加 1.88 亿美元,即 27%。在这方面,执行主任请执行局核准 1.964 亿美元的机构预算批款(毛额),比 2014-2015 年度 1.769 亿美元的批款请求增加 1 950 万美元,即 11.1%。预算报告的表 1 说明了 2016-2017 年度综合资源计划。

3. 妇女署 2016-2017 年度预算仍然根据联合国开发计划署、联合国儿童基金会和联合国人口基金采用的统一成果预算编制和费用分类方法编制。费用分类



将费用分配给：(a) 发展活动(在方案与发展实效之间分配)；(b) 联合国发展协调；(c) 管理活动；(d) 特殊目的活动(见 UNW/2013/7，第 40 段)。然而，另据指出，与采用四年预算周期的其他机构不同，妇女署仍保持两年周期。这体现了妇女署倾向于更频繁监测其组织结构和组织需求。

4. 如报告第 40 段所述，2016-2017 年度拟议预算是根据 2014-2017 年战略计划优先事项编制的(见 UNW/2013/6)。预算的战略背景载于报告第 11 段，其中提到以下主要政府间进程：大会第二十三届特别会议通过的《北京行动纲要和政治宣言》；2015 年后发展议程和可持续发展目标，包括一个推进性别平等和增强妇女权能的独立、全面和变革性拟议目标；关于安全理事会第 1325(2000)号决议及其所载建议执行情况的全球审查；第三次发展筹资问题国际会议及其成果，其中强调推动性别平等承诺的转型筹资；气候变化协议，预计将性别平等和增强妇女权能纳入一项具有法律约束力的协定的所有方面。

B. 资源调动

5. 报告指出，随着妇女署力求确保建立执行任务所需的适足能力，资源调动仍是妇女署的一个优先事项。根据所提供的资料，妇女署在 2014 年首次实现并略微超出自愿捐助目标。此外，预计数额为 8.8 亿美元的自愿捐助接近战略计划提出的 9 亿美元的 2016-2017 两年期资源调动目标。在预算报告的图一中，行预咨委会注意到，从妇女署 2011 年成立到 2016-2017 两年期，该署预计所需资源一直稳步增加。

6. 行预咨委会询问后获悉，战略伙伴关系、倡导和民间社会、宣传和资源调动司私营部门股目前的人员编制为 3 个员额。2016-2017 年度预算拟增设 1 个 P-3 员额，以便该团队建立专门能力并扩大与日益增长的私营部门伙伴的互动协作。该员额将为新的关键私营部门伙伴提供专门的关系管理，并为整个妇女署网络提供支助。面对公司、基金会和高资产净值个人等 30 多个潜在捐助者，妇女署需要增强能力以把握来自私营部门的越来越多的机遇。行预咨委会建议核准拟议员额。行预咨委会关于员额的进一步评论和意见载于下文第 19-24 段。

7. 行预咨委会赞扬妇女署努力通过与私营部门互动协作等方式扩大和深化资源基础，以确保获得为其活动供资的充足自愿捐助。

C. 根据大会第 65/259 号决议调整妇女署规范性和业务性职能的筹资工作

8. 行预咨委会回顾，大会第 65/259 号决议请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中进一步说明妇女署为执行其任务所开展的规范性政府间进程，以便具体说明妇女署的活动，包括行政、评价、协调、研究和分析政策等职能，是否支持或可否视为规范性政府间进程、业务性政府间进程和业务活动或兼而有之。大会又请秘书长根据上述资料，在 2012-2013 两年期拟议方案预算中载列必要的预算分配，以确保所需财政资源有适当的供资来源，包括高级员额的供资。行预咨委

会还回顾，在妇女署执行局 2011/1 号决定第 13 段中，执行局要求 2012-2013 年度综合预算体现根据第 65/259 号决议进行的分析。

9. 行预咨委会回顾，妇女署 2014-2015 年度拟议方案预算(A/68/6(Sect. 17))概述了所要求的分析结论，即在多数情况下，行政、评价、协调、研究和分析政策职能均有助于整合规范性政府间和业务性政府间及业务进程和活动。行预咨委会在审议妇女署 2014-2015 年拟议预算时指出，上述分析不是对大会要求的满意答复。因此，行预咨委会建议大会请秘书长按照第 65/259 号决议的要求作进一步分析，并在 2016-2017 两年期拟议方案预算中提出分析结果(A/68/7，第四.140 段)。行预咨委会还建议，执行局请妇女署作进一步分析，并在执行局下一届会议上提出分析结果(UNW/2013/8，第 8 段)。

10. 行预咨委会在审议 2016-2017 年度拟议预算期间获悉，妇女署的规范性职能随着支助各种政府间进程而激增，但其经常预算资源并未增加。在这方面，行预咨委会获悉，在政策司的 79 个员额中，仅有 17 个员额由经常预算供资，由预算外资源供资的 23 个员额至少将 50%的时间用于履行下列领域的规范性职能：妇女领导作用和治理；妇女与和平与安全；制止暴力侵害妇女行为；研究与数据；艾滋病毒/艾滋病；促进性别平等的预算；统计和监测。同样，行预咨委会获悉，在联合国系统协调司，由预算外资源供资的 3 个员额负责履行规范性职能。

11. 行预咨委会注意到，除 2014-2015 年度拟议预算提出的分析外，拟议综合预算并未载列任何其他分析，而且妇女署的筹资模式仍不明确。行预咨委会认为，应进一步评估妇女署的活动，并开发一个能更好满足大会第 65/259 号决议第 8 和第 9 段及执行局 2011/1 号决定第 13 段所提要求的模式。在这方面，行预咨委会重申其建议，即执行局请执行主任按照第 65/259 号决议的要求作进一步分析，并至迟在其 2018-2019 年度拟议预算中向执行局提出分析结果。此外，行预咨委会认为，这一分析应包括对妇女署人员配置结构的审查，以便更好地根据第 65/259 号决议调整妇女署规范性和业务性职能的筹资工作。

D. 效率和实效的进展

12. 报告第三节重点指出了旨在提高妇女署资源管理和交付的问责、透明度、效率和实效的各项举措执行情况。这些措施包括开发一个精简人力资源信息系统以加强人力资源服务交付，加强信息安全和业务连续性流程以及推出用于电子邮件、通信、协作和内容管理的一个新的综合云解决办法。据称，妇女署于 2014 年启动了一个业务增效项目，重点努力开发一套工作流程，以改善信息和通信技术系统以及业务流程，并加强妇女署核心企业资源规划系统产生的管理信息。另据指出，妇女署将利用现有资源，不要求执行局为维持上述改进划拨任何额外资金。

13. 关于审计建议的执行情况，报告指出，妇女署执行了联合国审计委员会 2012 年发布的 17 项建议中的 16 项，以及 2013 年发布的 12 项建议中的 9 项，其余建议正得到有序执行。另据指出，自 2014 年起，对执行妇女署项目的选定非政府、政府和政府间组织采用统一年度审计方法，审计目标是性别平等基金和联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金资助的赠款项目，并通过长期协议聘请了一家国际审计公司，对妇女署在世界各地的选定方案和赠款项目进行审计。

14. 行预咨委会赞扬妇女署努力提高业务效率和实效。行预咨委会期待在今后提交执行局的报告中收到关于这些措施影响的更多具体定性和定量资料。

E. 区域架构

15. 据报告称，妇女署现已完成执行局 2012/6 号决定核准的区域架构的执行工作，并开始组织在组织实效和效率方面实现效益。报告进一步指出，区域架构包括 6 个区域办事处(埃及、肯尼亚、巴拿马、塞内加尔、泰国和土耳其)、6 个多国办事处、47 个国家办事处和在 30 个国家的一个方案部署，截至 2014 年 11 月 20 日，共有 507 名外地工作人员，高于 2012 年 5 月的 252 人。另据指出，2015 和 2016 年将进行一次独立的区域架构评价，以确定任何未来改进措施(见第 12 和 44 段以及附件二)。

16. 行预咨委会在预算报告中注意到，对妇女署支助和参与的需求继续增长，会员国提出的设立新国家办事处的请求也有所增加。行预咨委会询问后获悉，区域架构有利于开展从正式国家办事处到远程技术支助的广泛支助模式。此外，据解释，对于开设新办事处的任何请求都会按既定标准进行评估，妇女署已据此确定，只有在印度尼西亚和索马里开设新办事处是最审慎的行动方案。行预咨委会获悉，对于其他请求，妇女署提出了替代支助模式，例如在没有当地驻地代表或妇女署仅提供远程技术支助的情况下，项目工作人员负责管理方案活动。

F. 机构预算

17. 如上文第 2 段所述，2016-2017 年度机构预算的拟议批款毛额为 1.964 亿美元，比 2014-2015 年度增加 11%，其主要原因是拟增设 31 个员额。其他因素包括通货膨胀率、工作人员薪金上调 2% 以及空缺率降低 1.6%。按主要支出类别开列的拟议预算细目载于附件。

工作人员费用

18. 工作人员费用预计增加 1 390 万美元，从 2014-2015 年度 1.258 亿美元的核定机构预算增至 2016-2017 年度的 1.397 亿美元，其中包括非可控(薪金)和可控(新员额和空缺率变动)费用因数。

新员额

19. 拟设 31 个新员额(20 个国际、5 个本国和 6 个一般事务),以增强妇女署在国家一级的力量,并加强在协调和性别平等主流化、战略伙伴关系和资源调动、民间社会以及法律和采购支助方面的机构能力。新员额分布概述载于报告第 46 至 49 段,员额请设说明载于第 76 至 78 段。据称,31 个拟议员额中的 19 个是为了支助 9 个外地办事处的外地结构,即迄今尚无机构预算员额的布隆迪、塞拉利昂和苏丹办事处;将设立的印度尼西亚和索马里办事处;未设办事处副主任员额的 4 个外地办事处(孟加拉国、埃及、肯尼亚和马里)。另据指出,在其余 12 个请设员额中,6 个是因为总部需要加强对外地办事处的支助,另外 6 个是为了建立评价职能的最低所需能力。

20. 行预咨委会询问后获悉,31 个员额中的 18 个是新设员额,另外 13 个已经存在。根据拟议预算,上述 13 个现有员额的供资将从核心方案资源转至机构预算。行预咨委会索要后得到 31 个拟议员额的职务说明。

21. 行预咨委会建议核准 2016-2017 年度机构预算拟议的 31 个新员额。

提高员额职等

22. 另外拟将 3 个员额从 P-5 提高至 D-1 职等,情况如下:

(a) 传播和宣传科科长。据称,由于宣传和外联工作激增,传播职能迅速发展并具有战略意义,尤其有助于确保妇女署在各类媒体上的高知名度、适当品牌形象和战略定位,以及与不同受众进行高级别沟通和接触;

(b) 民间社会和领导作用科科长。据称,鉴于妇女署影响力日增,该员额任职者不仅主要负责就妇女地位委员会以及其他问题与妇女署民间社会合作伙伴接触,还是全球、区域和国家各级的妇女署全球民间社会咨询小组机制协调人,负责加强妇女署与民间社会的互动协作。行预咨委会询问后获悉,除预算外职能外,拟议提高职等的这一员额还被指派履行应由经常预算供资的规范性职能;

(c) 政策、研究和数据科科长。报告指出,该员额任职者在提供作为妇女署宣传和政策工作依据的数据方面承担广泛职责,包括研究和编写妇女署的两份旗舰报告:《世界妇女的进步》和《关于妇女在发展中的作用的世界概览》;委托开展和出版前沿政策研究;领导性别统计工作。此外,行预咨委会询问后获悉,提高员额职等将完成使所有科长员额均为 D-1 职等的统一进程。

23. 行预咨委会在询问是否已对拟议提高职等的员额叙级后获悉,妇女署职位均按国际公务员制度委员会标准叙级。然而,行预咨委会还获悉,须待执行局核准员额后才进行叙级。

24. 行预咨委会注意到，上文第 22 段提及的方案并未附有任何量化的支持性详细资料，以便客观评估所报告的职能和职责程度增长。此外，行预咨委会认为，在将新员额提交执行局核准前，应对其叙级并确定职等。行预咨委会还认为，审议关于提高上述高级员额职等的任何方案均应铭记将对妇女署人员配置结构进行审查，以根据大会第 65/259 号决议的规定更好地调整妇女署规范性和业务性职能的供资工作，且该审查呼吁对高级员额进行适当供资(见上文第 11 段)。因此，行预咨委会相信，执行主任将在执行局审议 2016-2017 年度综合预算时提交上述资料。

空缺率

25. 报告第 69 段称，机构预算的工作人员费用采用 5%的空缺率，低于 2014-2015 年度 7%的核定空缺率，其假设是随着妇女署走向成熟，员额任职率将有所提高。另据指出，上述空缺率下降使工作人员费用估计数增加 280 万美元。行预咨委会询问后获悉，2012-2013 两年期平均空缺率为 20.1%，而截至 2015 年 2 月的 2014-2015 年度平均空缺率为 14.6%。行预咨委会还获悉，截至 2015 年 3 月 31 日，61 个综合预算和经常预算员额空缺，这将转化为 12.8%的空缺率。考虑到过去两个两年期期间的实际平均空缺率，行预咨委会认为，2016-2017 年度预算编制的 5%空缺率并不切合实际，因此建议工作人员费用估计数采用 10%的较高空缺率。

非工作人员费用

26. 报告指出，对非工作人员费用类别进行了严格控制，除开设新办事处所涉总额为 280 万美元的非工作人员费用及通货膨胀外，未提出任何总体增长。所需资源包括与 5 个外地办事处请设新员额有关的 130 万美元非工作人员费用(见上文第 19 段)以及评价职能所需的 150 万美元。行预咨委会建议核准 2016-2017 年度拟议非员额资源。

三. 结论

27. 在执行上文第 25 段所提建议的前提下，行预咨委会建议核准妇女署 2016-2017 两年期综合预算估计数，并建议执行局核准批款 1.89 亿美元(毛额)，其中包括用于其他资源的费用回收的 2 700 万美元。行预咨委会还建议，执行局授权执行主任将剩余预算外收入分配用于支助管理活动。

附件

按主要支出类别开列的 2016-2017 年度拟议综合预算

(千美元)

支出类别	数额	百分比
员额费用	139.7	71
非员额费用		
给联合国的偿付款(包括驻地协调员以及大会事务和会议管理部)	3.4	2
给联合国开发计划署的偿付款	6.3	3
给联合国和联合国开发计划署的其他偿付款	2.4	1
房租(纽约)	7.1	4
阿特拉斯企业资源规划系统	2.6	1
评价费用	1.5	1
外地办事处运行费用	17.3	9
信息支持技术(包括所有费用、基础设施和使用许可)	6.8	3
总部运行费用	6.9	4
安保(遵循最低运行安全标准)	2.4	1
非员额费用小计	56.7	29
综合预算共计	196.4	100